|  |  |
| --- | --- |
|  |  |



**Выступление**

**начальника отдела надзора за обеспечением авиационной**

**безопасности, поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов УГАН НОТБ ЦФО**

**Ространснадзора Мазурина В. В.**

*(Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики УГАН НОТБ ЦФО Ространснадзора за 4 квартал 2017 года 18.01.2018)*

**«Публичное обсуждение результатов правоприменительной практики УГАН НОТБ ЦФО Ространснадзора в 4 квартале 2017 года».**

**Уважаемые коллеги, участники Публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, всем добрый день!**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Общие положения**

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики отдела надзора за обеспечением авиационной безопасности, поисковым, аварийно-спасательным обеспечением полетов Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Центральному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее-отдел) разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

- Федерального закона от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

# - Федерального закона «Воздушный кодекс Российской Федерации» от 19.03.1997 № 60-ФЗ;

- других федеральных законов РФ и Указов Президента РФ;

- подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- Конвенции о международной гражданской авиации.

**Цели анализа и обобщения правоприменительной практики:**

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов отделов Управления, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

**Задачи анализа правоприменительной практики:**

**-** выявление проблем применения статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесении предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении применяемых мер в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

**Материалы, использованные при написании доклада:**

- результаты инспекторских проверок и иных мероприятий по контролю (надзору) в отношении субъектов транспортной инфраструктуры;

- материалы дел об административных правонарушениях;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц отдела в административном или судебном порядке;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

- результаты рассмотрения заявлений и обращения граждан;

- результаты взаимодействия с территориальными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения транспортной и авиационной безопасности, поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов субъектами транспортной инфраструктуры.

**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

***Слайд 2***

Отдел по направлениям «Авиационная безопасность, транспортная безопасность на воздушном транспорте, поисковое, аварийно-спасательное обеспечение полетов» осуществляет государственный контроль (надзор) за выполнением требований Российского законодательства в сфере гражданской авиации и транспортной безопасности в составе Управления.

**Перечень контрольных (надзорных) функций.**

Контроль (надзор) за выполнением требований законодательства осуществляется при исполнении контрольных (надзорных) функций, которыми являются:

***-*** плановые проверки по осуществлению государственного контроля (надзора) за обеспечением транспортной безопасности, а также исполнением требований по обеспечению авиационной безопасности, поисковым, аварийно-спасательным обеспечением полетов;

- внеплановые проверки по осуществлению государственного контроля (надзора) за обеспечением транспортной безопасности, а также исполнением требований по обеспечению авиационной безопасности, поисковым, аварийно-спасательным обеспечением полетов;

- контроль исполнения инспекторских предписаний;

- осуществление административной практики (составление протоколов, вынесение постановлений, участие и представительство в судах);

- мониторинг обеспечения авиационной и транспортной безопасности, поискового, аварийно-спасательного обеспечения полетов;

- ведение базы данных проведенных проверок;

- организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан и организаций, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленные Российским законодательством сроки, выдача разъяснений юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

- участие в подготовке и проведении заседаний коллегий Ространснадзора, совещаний и семинаров, организуемых другими структурными подразделениями Ространснадзора, Министерства транспорта Российской Федерации;

- взаимодействие в установленном порядке с соответствующими государственными органами и организациями, в том числе и международными, по вопросам внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в сфере транспортной и авиационной безопасности, поискового, аварийно-спасательного обеспечения полетов;

- участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, определяющих деятельность в сфере авиационной и транспортной безопасности, поискового, аварийно-спасательного обеспечения полетов; участие в их рассмотрении.

## Практика осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением авиационной безопасности, транспортной безопасности на воздушном транспорте, поискового, аварийно-спасательного обеспечения полетов

## на территории ЦФО.

***Слайд 3***

Отдел осуществляет деятельность на территории 18 субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Белгородская область; 2. Брянская область; 3. Владимирская область; 4. Воронежская область; 5. Ивановская область; 6. Калужская область; 7. Костромская область; 8. Курская область; 9. Липецкая область; | 1. Московская область; 2. Орловская область; 3. Рязанская область; 4. Смоленская область; 5. Тамбовская область; 6. Тверская область; 7. Тульская область; 8. Ярославская область; 9. город Москва. |

Штатная численность сотрудников отдела составляет 6 человек: начальник отдела, его заместитель, главный и старший инспекторы, два инспектора.

По состоянию на 29.12.2017 фактическая численность инспекторов, осуществлявших контрольно-надзорные мероприятия, составляла 4 человека.

***Слайд 4***

На слайде 4представлены качественные и количественные характеристики объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, находящихся на территории Центрального федерального округа.

В ходе реализации контрольно-надзорных функций сотрудниками отдела за 4 квартал 2017 года проведено 7 контрольно – надзорных мероприятия из них инспекторских проверок 4 и участие в 3 инспекторских проверках Управления.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 22 нарушений транспортного законодательства, 21 нарушения законодательства о гражданской авиации, выдано 5 инспекторских предписаний, составлено 6 административных протоколов, сумма наложенных штрафов составила 160 тыс. рублей, из них взыскано – 60 000 руб.

В ходе производства по делам об административных правонарушений вынесено 10 определений и постановлений.

Проведена работа по трем жалобам граждан.

Анализ работы показал, что количество дел об административных правонарушениях, возбуждаемых прокуратурой и полицией – снизилось примерно на 50%.

***Слайд 5***

На слайде 5 представлена справка о надзорной деятельности отдела за 2017 год.

**Проблемные вопросы и пути их решения.**

Задача – искать и находить пути исполнения требований законодательства РФ, не нарушая эти требования.

Одними из проблемных вопросов в исполнении этой задачи являются:

- низкий контроль либо его отсутствие со стороны субъектов транспортной инфраструктуры (далее – субъект) за соответствием результатов оценки уязвимости их дальнейшему практическому применению. И как следствие, возникновение проблемных вопросов по реализации планов обеспечения транспортной безопасности;

- несоответствующее понимание субъектами предписанных законодательством требований и нежелание субъектов вести диалог с государственными органами по выполнению обязательных требований;

- непривлечение для исполнения обязательных требований по направлениям всех подразделений субъекта, в том числе юридической службы;

- непонимание работниками субъектов важности исполнения требований законодательства по антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств, спасению людей в результате катастроф и аварий воздушных судов в районе аэродрома и на аэродроме;

- возложение на сотрудника субъекта других функций, например - начальник службы ПАСОП – он же начальник штаба ГО и ЧС, он же инспектор по труду, он же лицо, ответственное за пожарную безопасность во всем предприятии;

- привлечение к тушению пожаров на объектах, особенно не касающихся потерпевших катастрофу и аварию воздушных судов, аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для поиска и спасения людей;

- слабое знание руководителями организаций и их подчиненными требований законодательства, а также безразличие работников к исполнению должностных обязанностей;

- отсутствие применения поощрительных мер к работникам, проявляющим усердие и старание;

- необеспечение субъектами и перевозчиками передачи персональных данных пассажиров воздушных судов в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66069/413704c81cd51fe4852f57d91ebe086b77fe4e12/#dst100073) Российской Федерации;

- отсутствие контроля руководителя организации за деятельностью подчиненных по устранению нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий;

- недифференцированное применение субъектами требований законодательства РФ в области транспортной и авиационной безопасности, особенно в части пропускного и внутриобъектового режима, и непонимание смысла части 3 статьи 4 Федерального закона от 2007 № 16 «О транспортной безопасности».

Типовыми нарушениями можно считать:

- возложение на службу авиационной безопасности обязанностей подразделения транспортной безопасности;

- отсутствие в перечне должностей персонала юридических лиц, осуществляющих на законных основаниях деятельность в зоне транспортной безопасности или на критических элементах ОТИ или ТС, юридических лиц, выполняющих какие-либо работы в зоне транспортной безопасности.

Положение (инструкция) о пропускном и внутриобъектовом режимах на объекте транспортной инфраструктуры и воздушном судне изготовлена без учета требований транспортной безопасности, ее отсутствие в эксплуатанте, невыполнение работниками субъекта положений инструкции, соответствующей требованиям авиационной и транспортной безопасности; зачастую субъект ограничивается включением в инструкцию положений нормативных правовых актов РФ и не учитывает специфику работы своей организации;

- отсутствие определенных действий сил обеспечения транспортной безопасности в приложении к плану обеспечения транспортной безопасности «Порядок реагирования лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности и персонала, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности ОТИ и/или ТС, а также подразделений транспортной безопасности на подготовку к совершению АНВ или совершение АНВ в отношении ОТИ или ТС»;

- отсутствие определенных действий по порядку доведения до сил обеспечения транспортной безопасности информации об изменении уровней безопасности, а также реагирования на такую информацию, в приложении к плану обеспечения транспортной безопасности «Порядок доведения до сил обеспечения транспортной безопасности информации об изменении уровней безопасности, а также реагирования на такую информацию»;

- приложение к плану обеспечения транспортной безопасности «порядок функционирования инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности…» не включает в себя порядок передачи данных с таких систем, уполномоченным подразделениям федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также территориального управления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта;

- не проводится проверка посадочных талонов и проездных документов, удостоверений личности у пассажиров при входе в воздушные суда для посадки;

- проведение оценки уязвимости без учета деятельности субъекта;

- невыполнение пункта 5.33. Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, утвержденных приказом Минтранса России от 08.02.2011 № 40, позволяющего субъекту самостоятельно ограничивать функционирование и/или изменять порядок эксплуатации объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства воздушного транспорта в случае выявления нефункционирующих и/или технически неисправных инженерно-технических систем и средств обеспечения транспортной безопасности, и вводить иные меры по обеспечению транспортной безопасности;

- проверка отделом кадров субъекта принимаемых на работу кандидатов на должности авиационного персонала, в том числе в службу авиационной безопасности, не в полном объеме требований, установленных статьей 52 ВЗК РФ;

- зачастую в эксплуатанте допускается к полетам летный и кабинный экипажи с истекшими сроками подготовки по авиационной безопасности, обучения по аварийно-спасательному оборудованию воздушного судна и тренировкам процедур аварийной эвакуации на суше и воде.

**Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам**

**по соблюдению обязательных требований**

В целях недопущения нарушений субъектами целесообразно:

- провести анализ деятельности предприятия на предмет ее возможного несоответствия требованиям законодательства по направлениям авиационной и транспортной безопасности, поискового, аварийно-спасательного обеспечения полетов с привлечением руководящего состава структурных подразделений;

- определить каждому структурному подразделению субъекта конкретную задачу по направлениям; предоставить лицам, отвечающим за авиационную и транспортную безопасность, поисковое, аварийно-спасательное обеспечение полетов, приоритетное право в руководстве направлениями перед руководителями структурных подразделений;

- уточнять наличие организации в плане ежегодных проверок юридических лиц;

- своевременно подавать сведения о внесении субъекта в реестр малых предприятий;

- при реализации требований законодательства обращаться за разъяснениями по новым требованиям нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований к сотрудникам отдела.